

Број: Т-908/5
17.08.2018. год.

Поштовани,

Сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), достављамо одговоре на постављена питања везаних за ЈН „Набавка услуге сервисирања и одржавања медицинских апарата Drager по партијама“, редни број ЈН 52/2018

ПИТАЊА:

1. На страни 9. конкурсне документације, у делу „подаци о предмету јавне набавке“, навели сте да је понуђач у обавези да достави потврду произвођача Drager, да је овлашћен да врши сервисирање Drager апарата на територији Републике Србије. Skрећемо вам пањњу да сте наведеним условом ограничили конкуренцију, те повредили чланове 10. и 12. Закона о јавним набавкама, јер сте омогућили само једном понуђачу, привредном друштву „Drager техника“ d.o.o. Beograd, који је једини овлашћени представник произвођача опреме Dager на територији Републике Србије, да може да припреми прихватљиву понуду. Molimo vas da navedeni uslov izbacite iz konkursne dokumentacije, јер истим дискриминишете понуђаче.

2. На страни 24. конкурсне документације, у делу обрасца понуде за партију 2: Потрошни материјал на годишњем нивоу за опрему произвођача Drager, навели сте да је рок за одазив на позив наручиоца најдуже 3 (три) часа од пријема позива, а да је рок за појављивање на лице места најдуже 24 (двадесетчетири) часа од примљеног позива наручиоца. Како се ради о набавци потрошног материјала претпостављамо да сте грешком оставили наведене рокове јер се исти односе на сервис опреме, а не испоручу потрошног материјала који је предмет партије 2. Molimo vas da измените конкурсну документацију у складу са нашој сугестијом.

3. На странaма 27. и 28. конкурсне документације, од понуђача сте заhtевали да за обе партије доставе узорке који ће служити као контролни узорци током периода извршења уговора, те да ćete задржати само контролне узорке изабраног понуђача, на revers, током трајања уговора, а ради контроле приликом реализације уговорне обавезе.

Molimo vas за појашњење из kog разлога тражите да понуђачи доставе узорке јер сте у конкурсној документацији навели да ће узорци служити као контролни узорци током периода извршења уговора. Имајући у виду наведено, закључујемо да су узорци за вас као наручиоца битни из разлога како би вршили контролу у фази реализације уговора. Како се ради о узорцима који се достављају уз понуду, а што уједно је и предвиђено чланом 76. Закона о јавним набавкама, сматрамо да се додатни услови не могу односити на мoменат реализације, односно извршења уговора, већ искључиво на мoменат до подношења понуде. Такође, сматрамо да је тражење узорака у овом случају једино оправдано уколико би се достављали узорци који су одговарајући са оригиналним, а да с обзиром да тражите оригиналне делове и потрошни материјал са тачно наведеним каталошким бројем произвођача опреме, достављање узорака нема сврху.

4. U pogledu kadrovskog kapaciteta tražite da ponuđači dostave važeće sertifikate o osposobljenosti dva servisera za servisiranje svih modela aparata čije je održavanje predmet servisiranja izdatim od strane proizvođača, a što se dokazuje dostavljanjem sertifikata i fotokopijama radne knjižice ili ugovora o radu ili obrasca M za lica koja su zaposlena na neodređeno ili određeno vreme, odnosno fotokopijom ugovora o privremenim i povremenim poslovima ili ugovora o delu važećeg za sve vreme trajanja ugovora za nabavku usluge servisiranja i održavanja medicinskih aparata ili obrasca M i sl. za lica koja su angažovana van radnog odnosa. Molimo vas za pojašnjenje šta podrazumevate pod navodima da ugovori moraju biti važeći za sve vreme trajanja ugovora zaključenog nakon sprovedenog postupka javne nabavke jer ovakvim definisanjem uslova diskriminišete ponuđače u smislu da omogućavate da jedini prihvatljivi ugovori budu oni koji su zaključeni na neodređeno vreme, a sve imajući u vidu da određeni ugovori koje prihvatate (ugovor o radu na određeno vreme, ugovor o privremenim i povremenim poslovima) imaju ograničen rok trajanja.

5. U delu dodatnih uslova tražite i da je ponuđač u obavezi da ugrađuje originalne rezervne delove i potrošni materijal u skladu sa uputstvima za pravilnu ugradnju i održavanje proizvođača opreme, a što se dokazuje potvrdom izdatom od strane proizvođača rezervnih delova za aparate proizvođača Dräger ili potvrdom izdatom od strane drugog pravnog lica ovlašćenog od strane proizvođača da će ponuđač biti snabdeven originalnim rezervnim delovima za sve vreme trajanja ugovora. Skrećemo vam pažnju da ste i ovako definisanim uslovom ograničili konkurenciju jer ponuđači koji nisu ovlašćeni predstavnici proizvođača opreme nisu u mogućnosti da pribave tražene potvrde jer proizvođači originalnih rezervnih delova imaju zaključene ugovore sa proizvođačem opreme da rezervne delove isključivo proizvode i prodavaju proizvođaču opreme ili njegovom ovlašćenom distributeru. U skladu sa navedenim molimo vas da izmenite konkursnu dokumentaciju i izbacite dodatni uslov koji se odnosi na potvrdu izdatu od strane proizvođača rezervnih delova za aparate proizvođača Dräger i potvrdu izdatu od strane drugog pravnog lica ovlašćenog od strane proizvođača da će ponuđač biti snabdeven originalnim rezervnim delovima za sve vreme trajanja ugovora

6. Uvidom u sadržinu konkursne dokumentacije utvrdili smo da tražite isključivo originalne rezervne delove proizvođača opreme Drager, te da obrazac ponude za obe partije sadrži rezervne delove i potrošni materijal sa tačno navedenim kataloškim brojevima proizvođača. Imajući u vidu da ste dužni da omogućite ponuđačima da ponude i rezervne delove i potrošni materijal koji je odgovarajući, molimo vas da u skladu sa članom 72. Zakona o javnim nabavkama, pored svih navedenih rezervnih delova dodate i reči „ili odgovarajući“.

7. Molimo vas da partiju 1: Redovan godišnji servis opreme proizvođača Drager, oblikujete u više partija na način što će svaki aparat biti posebna partija ili izdvojite sledeće aparate u posebnu partiju: aparat za anesteziju Zeus IE i pacijent monitor Infinity Vista XL, te prihvatite da ponuđači imaju minimum dva servisera koji bi sertifikatima zajedno pokrili sve aparate. Navedeno tražimo iz razloga jer sertifikate za sve aparate, te dva servisera sa sertifikatima za sve aparate, ima samo ovlašćeni predstavnik proizvođača opreme, privredno društvo „Drager tehnika“ d.o.o. Beograd. Naime, ovako definisanom konkursnom dokumentacijom i traženjem sertifikata za sve aparate, vršite diskriminaciju ponuđača i omogućavate samo jednom ponuđaču da pripremi prihvatljivu ponudu. Oblikovanjem partije 1 na način da je svaki aparat posebna partija ili izdvajanjem aparata koje smo naveli u posebnu partiju, obezbedićete veću konkurenciju u postupku.

8. Uvidom u specifikaciju javne nabavke sa strukturom cene za partiju 1: Redovan godišnji servis opreme proizvođača Drager, utvrdili smo da se u obrascu ne nalazi pacijent monitor Infinity Kappa, a koji je takođe predmet ove javne nabavke. Molimo vas za pojašnjenje da li je greškom isti izostavljen iz specifikacije sa strukturom cene koja se nalazi na stranama od 31. do 34. konkursne dokumentacije.

9. U članu 10. modela ugovora, naveli ste da se dobavljač obavezuje da za navedene aparate dostavi Rešenje ALIMS o dozvoli za stavljanje u promet navedenog dobra. Kako je predmet javne nabavke usluga servisa i isporuka potrošnog materijala, smatramo da navedeni stav 2 člana 10. modela ugovora nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, te vas molimo da isti izbacite iz konkursne dokumentacije.

10. I na kraju, molimo vas da dodatne uslove za partiju 2: Potrošni materijal na godišnjem nivou za opremu proizvođača Drager, definišete tako da isti budu u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke za tu partiju, a to je isporuka potrošnog materijala. Naime, kako isporuka potrošnog materijala nije u logičkoj vezi sa sertifikovanim serviserima i mernom opremom koju tražite, molimo vas da dodatne uslove koje smo naveli izbacite za partiju 2: Potrošni materijal na godišnjem nivou za opremu proizvođača Drager.

ОДГОВОР:

1. Наручилац је у тексту конкурсне документације на страни 13. референцирао на **Закон о лековима и медицинским средствима** (СГ. РС бр. 105/2017).

Одредбе овог закона које се односе на произвођача медицинских средстава примењују се и на правна и физичка лица која састављају систем или комплет, пакују, дорађују, потпуно обнављају и обележавају један или више готових производа и одређују намену медицинског средства ради стављања на тржиште Републике Србије.

У дефиницијама овог закона ством 21) препознат је појам „овлашћени представник иностраног произвођача медицинског средства“:

...21) овлашћени представник иностраног произвођача медицинског средства (у даљем тексту: овлашћени представник произвођача) је правно или физичко лице са седиштем у Републици Србији које је инострани произвођач у писменој форми једино овластио да поступа у његово име и да води поступке прописане овим законом и које је одговорно за сигурност и перформансе одређеног медицинског средства на исти начин као и произвођач тог медицинског средства;...

Даље стоји у Закону:

...45) праћење медицинског средства после стављања на тржиште (пост маркет сурвејлланце) јесу све активности које спроводи произвођач, односно овлашћени представник произвођача, којим се успоставља и одржава систематска процедура за проактивно прикупљање и процену искустава у вези са медицинским средством које је стављено на тржиште или у употребу, у сврху идентификовања било какве потребе да се без одлагања примене све потребне корективне, односно превентивне мере;...

Проблем нарушавања перформанси и компатибилности током експлоатационог века медицинског средства (у смислу дефиниција овог Закона) услед текућег одржавања медицинског средства, веома је важна ставка у безбедности производа, чиме смо се ми као наручилац руководили приликом одређивања услова, као и упутствима за употребу самих медицинских средстава која препоручују сервисирање од стране овлашћеног сервиса.

2. Наручилац није експлицитно захтевао рок испоруке, већ је у првом ставу навео:

„Рок испоруке појединих позиција је примерен року који одређује наручилац и према динамици и условима који омогућавају функционисање наручиоца, а у оквиру рока важења уговора.“

Став ће бити измењен у: *„Рок испоруке позиција је примерен року који одређује наручилац и према динамици и условима који омогућавају функционисање наручиоца (мах. 30 дана), а у оквиру рока важења уговора.“*

Ставови 2. и 3. на страни 24. бришу се.

3. Наручилац мора обезбедити заштиту својих објективних потреба, а то је, између осталог, и уградња оригиналних делова и потрошног материјала. Да би успоставио тај систем заштите неопходно је да у фази реализације уговора располаже механизмима провере, како би у противном имао могућност покретања средстава обезбеђења.

Наручилац прихвата достављене узорке понуђача као априори оригиналне и задржава их као контролне за фазу провере у реализацији уговора, задржавајући право накнадне провере код произвођача делова/потрошног материјала – на начин описан у конкурсној документацији.

Не достављање узорака, понуду понуђача наручилац ће сматрати неприхватљивом.

4. Наручилац ће прихватити сваки документ којим понуђач доказује да ће током реализације уговора сервисираја располагати сервисером обученим од стране произвођача опреме за послове сервисирања. Наручилац ће изменом у конкурсној документацији у делу кадровског капацитета, за случај да понуђач ангажовањем сервисера са „ограниченим роком трајања уговора о ангажовању“ додати:

„Уколико понуђач располаже сервисером са ограниченим роком трајања уговора о ангажовању који не покрива период важења уговора са наручиоцем, потребно је да понуђач достави изјаву под пуном материјалном и кривичном одговорношћу да ће благовремено предузети одговарајуће мере да у потпуности задовољи кадровски капацитет, како би задовољио рокове у смислу члана б. предлога уговора.“

5. Уколико је тачна изјава коју износите у овом питању, тиме управо потврђујете исправност захтева наручиоца који пак оспоравате у првом питању/захтеву, а у вези са овлашћењем издатим од стране произвођача опреме. Произвођач опреме даје изјаву или издаје „овлашћење“ за одређену територију оним понуђачима који могу обезбедити наручиоцу, између осталог, оригиналне делове и материјал.

6. Будући да је предмет набавке, превасходно набавка услуга одржавања и опремања апарата произвођача DRAGER, где је објективна потреба наручиоца да се у одржаване апарате уграђују искључиво оригинални резервни делови и апарати опремају оригиналним потрошним материјалом (ради се о апаратима категорисаних класом II b - медицинска средства с високим степеном ризика за корисника), специфицирано је да делови и потрошни материјал морају бити оригинални.

7. За наручиоца је неприхватљива подела партије I у подпартије. Понуђачима који не могу сами да задовоље постављене услове, остављена је могућност давања понуде у оквиру групе са другим понуђачима или са подизвањем. За наручиоца је прихватљиво да понуђач располаже са два сервисера који заједно могу задовољити кадровски капацитет по питању обучености за сервис од стране произвођача опреме.

8. Пацијент монитор „Infinity Карра“ се налази у склопу конфигурације анестезиолошке станице „Zeus IE“ и превентивно одржавање овог монитора је у склопу целе станице Zeus IE. Из тог разлога монитор није експлицитно наведен. Објективна потреба наручиоца је да сви апарати буду одржавани и поправљани од стране обученог сервисера, те је у списку модела апарата који су предмет сервисирања овај монитор Infinity Карра наведен.

9. Став 2. члана 10 модела уговора, ће изменом конкурсне документације бити изостављен.

10. Кадровски и технички капацитет се не односи на партију 2, што ће изменом у конкурсној документацији бити јасно наглашено.

У складу са датим одговорима на постављена питања, Наручилац ће изменити конкурсну документацију и иста ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

У Београду, 17.09.2018. год.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

ИНСТИТУТ ЗА
ОРТОПЕДСКО-ХИРУРШКЕ БОЛЕСТИ
"БАЊИЦА"
БЕОГРАД, Михаила Аврамовића 28